

**ANEXĂ – PROCEDURĂ PENTRU PRIORITIZAREA PROIECTELOR AFERENTE
OBIECTIVULUI 5 AL STRATEGIEI DE DEZVOLTARE A JUDEȚULUI BRĂILA 2021-
2027 – O5. ASIGURAREA UNEI DEZVOLTĂRI INTEGRATE SOCIALE, ECONOMICE ȘI
DE MEDIU LA NIVEL LOCAL ȘI AL PATRIMONIULUI CULTURAL, TURISMULUI ȘI
SECURITĂȚII**

CUPRINS

1. CONTEXT ȘI SCOPUL PROCEDURII.....	3
2. PROCEDURA DE PRIORITIZARE	4
3. METODOLOGIA DE PRIORITIZARE A PROIECTELOR	5
3.1. Selecția unei liste scurte de proiecte	5
3.2. Selecția proiectelor prioritare	6

1. CONTEXT ȘI SCOPUL PROCEDURII

Prioritizarea investițiilor publice reprezintă un element esențial pentru dezvoltarea teritorială integrată, contribuind la maximizarea rezultatelor proiectelor, alocarea eficientă a resurselor și corelarea investițiilor publice cu principalele obiective stabilite în cadrul Strategiei de dezvoltare a județului Brăila 2021-2027.

Programul Regional Sud-Est 2021-2027 subliniază faptul că Regiunea Sud-Est are o identitate turistică (urbană și non-urbană) recunoscută național și internațional, însă capacitatea și calitatea infrastructurii turistice și starea precară a patrimoniului cultural, istoric și natural necesită măsuri de regenerare care să îmbunătățească oferta de servicii și confortul turiștilor și localnicilor, în special în zonele non-urbane, contribuind la reducerea disparităților economice rural-urban.

Astfel, Programul Regional Sud-Est 2021-2027 urmărește o abordare strategică integrată a investițiilor, care să evite fragmentarea impactului socio-economic, maximizând valoarea adăugată a sectorului turistic și valorificând durabil patrimoniul din zonele urbane și non-urbane, prin: conservarea, protecția și valorificarea durabilă a patrimoniului cultural, istoric și natural, dezvoltarea infrastructurii din domeniul cultural și a serviciilor culturale; îmbunătățirea infrastructurii de turism, în special în zonele care dispun de un potențial valoros; valorificarea resurselor naturale prin susținerea turismului balnear /de wellness/ etc.

Prioritatea 6 – O regiune atractivă are ca obiectiv promovarea dezvoltării integrate și incluzive în domeniul social, economic și al mediului, precum și a culturii, a patrimoniului natural, a turismului sustenabil și a securității în zonele urbane, și urmărește valorificarea resurselor turistice și ale patrimoniului cultural, istoric și natural prin:

- *Acțiunea 6.1 – Dezvoltare integrată (DUI) în zonele urbane prin regenerare urbană, conservarea patrimoniului și dezvoltarea turismului*
- *Acțiunea 6.2 – Valorificarea potențialului turistic și conservarea patrimoniului în zone non-urbane*

Având în vedere faptul că sprijinul pentru dezvoltarea urbană integrată în cadrul Acțiunii 6.1 – Dezvoltare integrată (DUI) în zonele urbane prin regenerare urbană, conservarea patrimoniului și dezvoltarea turismului se va acorda în baza strategiei integrate de dezvoltare urbană/ strategiei de dezvoltare urbană/ strategiei aferentă zonei urbane funcționale (ZUF), prezenta procedură de prioritizare se referă la intervențiile ce vor fi sprijinite prin **Acțiunea 6.2 – Valorificarea potențialului turistic și conservarea patrimoniului în zone non-urbane**, sprijinind abordarea integrată a turismului non-urban.

Totodată, pentru a sprijini abordarea integrată și participativă a acestui domeniu, în cadrul Strategiei de dezvoltare a județului Brăila a fost definit, conform cerinței specifice a Programului Regional Sud-Est 2021-2027 din cadrul **Priorității 6 – O regiune atractivă**, **Acțiunea 6.2 – Valorificarea potențialului turistic și conservarea patrimoniului în zonele non-urbane**, un mecanism de guvernare al dezvoltării teritoriale pentru finanțarea și implementarea proiectelor în domeniile turismului și patrimoniului cultural printr-o abordare teritorială integrată în zonele rurale - **structura partenerială județeană de dezvoltare integrată a turismului și patrimoniului cultural în zone non-urbane de la nivelul județului Brăila**, coordonată de Consiliul Județean Brăila.

Astfel, scopul prezentei procedurii este de a ghida procesul de prioritizare derulat de *structura partenerială județeană de dezvoltare integrată a turismului și patrimoniului cultural în zone non-urbane de la nivelul județului Brăila*, în vederea obținerii unei liste de proiecte prioritare în domeniul turismului și patrimoniului, implementabile pe termen scurt și mediu (2024-2027) și sustenabile din punct de vedere financiar.

2. PROCEDURA DE PRIORITIZARE

Prioritizarea proiectelor se va face pe baza procedurii asumate, validată la nivelul structurii parteneriale județene și aprobată prin Dispoziție a Președintelui a Consiliul Județean Brăila, iar lista proiectelor prioritizate va fi anexă a Strategiei de dezvoltare a județului Brăila 2021-2027. Procesul de prioritizare va fi desfășurat la nivelul structurii parteneriale județene.

Conform strategiei, mecanismul de guvernare este structurat pe două niveluri, respectiv nivelul decizional și nivelul executiv, cu atribuții bine definite și delimitate:

- **Nivelul decizional** prin Consiliul Județean Brăila cu responsabilitatea de a aproba documentele strategice de la nivel județean și a iniția demersurile pentru asigurarea înființării și funcționării optime a mecanismului de guvernare teritorială,
- **Nivelul executiv** prin stabilirea mecanismului de guvernare, a regulamentului de funcționare și a metodologiei de selecție a partenerilor, prioritizării proceselor de lucru și procedurilor de selecție, monitorizare și evaluare a portofoliului de proiecte și indicatorilor aferenți.

Principalii pași și structurile responsabile în cadrul procesului de prioritizare sunt prezentate în continuare:

Pasul 1 – Înființarea și stabilirea componentei structurii parteneriale județene sub coordonarea Consiliului Județean Brăila în urma unui proces transparent de selectare a membrilor societății civile.

Pasul 2 - Elaborarea unui proceduri de prioritizare și a criteriilor de prioritizare aferente listei de proiecte pentru *Obiectivul 5 din Strategia de Dezvoltare a Județului Brăila 2021-2027* de către Consiliul Județean Brăila.

Pasul 3 – Transmiterea către membrii structurii parteneriale înaintea primei întâlniri de lucru a a procedurii de prioritizare a proiectelor, a criteriilor de prioritizare a proiectelor aferentă *Obiectivului 5* al Strategiei de dezvoltare a județului Brăila 2021-2027.

Pasul 4 – Prima întâlnire de lucru a structurii parteneriale județene - cu rolul ca membrii structurii să valideze procedura și criteriilor de prioritizare a proiectelor și să ajusteze procedura dacă vor considera necesar.

Pasul 5 – Derularea procedurii de prioritizare de către Consiliul Județean Brăila – conform etapelor și regulilor stabilite prin procedură.

Pasul 6 - Întâlnire de lucru pentru prioritizarea proiectelor – Fiecare membru din structura partenerială va nota și prioritiza proiectele pe baza propunerilor depuse, pe baza criteriilor de prioritizare.

Pasul 7 - Validarea listei de proiecte prioritare – În urma centralizării tuturor punctajelor și clasamentul proiectelor în funcție de punctaje, a căror corectitudine este validată de secretariatul tehnic al structurii parteneriale, este aprobată lista finală de proiecte prioritare.

Pasul 8 – Actualizarea Strategiei de Dezvoltare a județului Brăila 2021-2027 conform recomandărilor Programului Regional Sud-Est 2021-2027 cu introducerea listei de proiecte prioritare a listei de proiecte aferentă *Obiectivului 5 din Strategia de Dezvoltare a Județului Brăila 2021-2027* de către Consiliul Județean Brăila. Strategia actualizată va urma procedura de obținere a Acordului de Mediu și va fi aprobată de Consiliul Județean Brăila.

Pasul 9 - Elaborarea fișelor de proiect pentru proiectele prioritizate din prioritatea 6 din Programul Regional Sud-Est 2021-2027, Acțiunea 6.2 și pregătirea și transmiterea pachetului de documente pentru verificarea de către ADR Sud Est.

Pasul 10 - Lista de proiecte prioritare va fi disponibilă pentru accesarea acesteia pe pagina Consiliului Județean Brăila.

3. METODOLOGIA DE PRIORITIZARE A PROIECTELOR

Având în vedere numărul mare de proiecte planificate pentru perioada 2021-2027 aferente obiectivului 5. *Asigurarea unei dezvoltări integrate sociale, economice și de mediu la nivel local și al patrimoniului cultural, turismului și securității* și aflate în diferite stadii de implementare, centralizate pe baza propunerilor de la nivel județean, a documentelor strategice în implementare, propunerilor actorilor interesați și a situației proiectelor furnizată de Consiliul Județean Brăila, metodologia de prioritzare cuprinde două etape principale:

3.1. SELECȚIA UNEI LISTE SCURTE DE PROIECTE

Pentru realizarea listei scurte s-a realizat selecția proiectelor, având în vedere stadiul acestora la momentul prioritizării, prin aplicarea unor filtre de selecție. Lista de proiecte utilizată este cea aferentă Strategiei de Dezvoltare a județului Brăila 2021-2027, *Obiectivul 5*. Astfel, vor fi selectate din listă proiectele care:

- Sunt localizate în zone non-urbane;
- Contribuie la dezvoltarea integrată, prin corelarea cu alte proiecte la nivel județean,
- Au un impact ridicat la nivelul întregului județ sau pun în valoare elemente de patrimoniu natural, cultural de importanță județeană sau națională;
- Sursă de finanțare identificată, și asumarea la nivelul beneficiarului potențial, astfel încât probabilitatea ca proiectul să fie finanțat în următorul ciclu financiar multianual (2021-2027);
- Răspunsul la nevoile locale, urgența și necesitatea unui sprijin pe termen scurt pentru realizarea proiectului;
- Localizarea proiectelor în zone defavorizate care dispun de potențial turistic, și contribuția la reducerea disparităților de dezvoltare prin crearea de locuri de muncă și reducerea sărăciei.

Având în vedere faptul că filtrarea se va face pe baza unor criterii obiective, iar informația este disponibilă la nivelul listei de proiecte, lista scurtă de proiecte se va realiza la nivelul Consiliului Județean Brăila.

În vederea prioritizării în etapa 2 conform metodologiei, proiectele din lista scurtă vor fi extrase într-o listă separată, conform modelului de mai jos:

TABEL 1 - LISTA SCURTĂ DE PROIECTE

Nr. crt.	Titlu program/proiect	Responsabili și posibili parteneri	Grad de maturitate	Valoare estimată (lei)	Orizont de timp	Surse de finanțare potențiale
----------	-----------------------	------------------------------------	--------------------	------------------------	-----------------	-------------------------------

Lista scurtă de proiecte, va fi transmisă spre consultare structurii parteneriale județene, alături de procedura de prioritizare și de lista de proiecte aferentă Obiectivului 5 al Strategiei de dezvoltare a județului Brăila 2021-2027. Lista scurtă de proiecte va fi validată de structura partenerială constituită la nivel județean.

3.2. SELECȚIA PROIECTELOR PRIORITARE

Selecția proiectelor prioritare se va face pe baza listei scurte de proiecte rezultată din etapa anterioară și validată de structura partenerială județeană. În vederea prioritizării investițiilor pe baza listei scurte de proiecte, se propune o matrice de prioritizare, ce permite evaluarea multi-criterială a proiectelor, pe baza unor criterii obiective de evaluare.

Criteriile propuse sunt ponderate în funcție de importanța lor. Pentru evaluarea multi-criterială a proiectelor au fost stabilite 5 criterii de evaluare, care reflectă elemente de bază pentru îndeplinirea viziunii și obiectivelor și, nu în ultimul rând, fezabilitatea investițiilor. Pentru fiecare criteriu, proiectele vor fi notate de la 1 la 5, conform modului de notare descris în tabelul de mai jos.

TABEL 2 SISTEMUL DE NOTARE A PROIECTELOR

CRITERIU	MOD DE NOTARE	PONDERE
Dimensiunea grupului țintă și asigurarea unui impact extins la nivel teritorial	- proiectul vizează întregul județ (5 puncte) - proiectul vizează un grup extins (mai multe UAT-uri) – 2-4 puncte - proiect cu impact la nivelul unei zone restrânse / grup țintă specific, restrâns (1 punct)	35%
Disponibilitatea resurselor financiare	- din surse nerambursabile aferente programelor europene sau programelor de investiții de la nivel național (5 puncte) - din bugetul propriu și/ sau alte surse atrase, parteneriate etc. (2-4 puncte) - exclusiv din bugetul propriu (1 punct)	20%
Complementaritatea cu alte proiecte	- facilitează dezvoltarea sau implementarea altor proiecte asigurând o abordare integrată și este reprezentativ la nivel teritorial (5 puncte)	10%

	- completează sau continuă acțiuni deja implementate, sau este reprezentativ la nivel teritorial (2-4 puncte) - nu se corelează cu alte proiecte de investiții (0 puncte)	
Impactul social (cu impact pozitiv la nivelul unor grupuri/ zone vulnerabile) și asigurarea egalității de șanse, nediscriminării și egalității de gen	- proiect care dispun de potențial turistic, ce contribuie la reducerea disparităților de dezvoltare prin crearea de locuri de munca și reducerea sărăciei (5 puncte) - atinge în mod indirect problematica grupurilor vulnerabile, egalitatea de șanse și/ sau nediscriminarea (2-4 puncte) - nu vizează explicit grupuri vulnerabile, egalitatea de șanse și/ sau nediscriminarea (1 puncte)	25%
Impactul asupra dezvoltării durabile, eficiența utilizării resurselor și protecției mediului	- vizează explicit acest impact (5 puncte) - atinge problematica (2-4 puncte) - nu vizează explicit problematica (1 punct)	10%

Punctajul total va fi calculat în funcție de ponderea fiecărui criteriu, în cadrul matricei de priorizare, prezentată în tabelul următor. În cazul în care două sau mai multe proiecte vor avea punctaj egal, acestea vor fi departajate în funcție de punctajul acordat la criteriul privind Dimensiunea grupului țintă și asigurarea unui impact extins la nivel teritorial, aceasta fiind considerată o premisă esențială pentru atingerea obiectivelor strategice de dezvoltare la nivelul județului Brăila. Dacă proiectele întrunesc punctaj similar privind acest criteriu, se va analiza în detaliu acest criteriu pentru realizarea unei departajări, și va fi acordată prioritate proiectului ce vizează grupuri țintă din categorii sociale diferite și demonstrează impactul adus asupra reducerii sărăciei și asupra dezvoltării.

Activitatea de priorizare se va realiza de către structura partenerială, în conformitate cu procedura de priorizare avizată de către aceasta și va include:

- Acordarea unui punctaj din partea fiecărui membru al structurii parteneriale, pentru fiecare proiect;
- Centralizarea tuturor răspunsurilor de către secretariatul tehnic al structurii parteneriale;
- Lista finală de proiecte prioritizate va fi supusă consultării publice și va fi propusă spre aprobare Consiliului Județean Brăila.

Prioritizarea proiectelor poate fi actualizată în condiții justificate, în funcție de progresul acestora și nevoile apărute, conform prezentei proceduri și metodologiei de priorizare. Prioritizarea va ține cont de prevederile și eventualele actualizări ale Programului Regional Sud Est și recomandările de la nivelul Agenției de Dezvoltare Regională pentru a facilita accesarea finanțărilor disponibile pentru valorificarea potențialului turistic și conservarea patrimoniului în zone non-urbane din cadrul Programului Regional Sud-Est 2021-2027.

